Вопросы применения профессиональных стандартов в судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации

В.А. Эпштейн

Частное экспертное учреждение «Городское учреждение судебной экспертизы», Санкт-Петербург 191123, Россия

Аннотация. Проанализирована нормативно-правовая база в сфере применения профессиональных стандартов и показана необходимость их разработки и внедрения в судебно-экспертную деятельность. Предложены первоочередные меры по реализации данных мероприятий.

Ключевые слова: *судебно-экспертные учреждения, профессиональный стандарт*

Для цитирования: Эпштейн В.А. Вопросы применения профессиональных стандартов в судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации // Теория и практика судебной экспертизы. 2018. Том 13. № 3. С. 21–24. <https://doi.org/10.30764/1819-2785-2018-13-3-21-24>

Application of Professional Standards by Forensic Service Providers in the Russian Federation

Vadim A. Epshtein

Private Forensic Agency «Municipal Forensic Science Facility», Saint Petersburg 191123, Russia

Abstract. The legal framework for application of professional standards is analyzed, and the case is made for developing and implementing professional standards in the practice of forensic science. Priority measures are proposed towards achieving these objectives.

Keywords: *forensic science institutions, professional standard*

For citation: Epshtein V.A. Application of Professional Standards by Forensic Service Providers in the Russian Federation. *Theory and Practice of Forensic Science*. 2018. Vol. 13. No. 3. P. 21–24. (In Russ.). <https://doi.org/10.30764/1819-2785-2018-13-3-21-24>

Деятельность судебно-экспертных учреждений (СЭУ) – это многоаспектная сфера, в которой регулированию подлежит не только работа отдельных учреждений и системы в целом, но и деятельность работников этих организаций, включая руководителей, в том числе по вопросам, относящимся к сфере регулирования Трудового кодекса Российской Федерации¹ (Трудовой кодекс, ТК).

С 1 июля 2016 года вступили в силу поправки в ТК, утвержденные Федеральным законом от 02.05.2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"». Указанным законом

в Трудовой кодекс были введены статьи 195.2 «Порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов» и 195.3 «Порядок применения профессиональных стандартов». В соответствии с частью 1 статьи 4 вышеуказанного закона Правительство Российской Федерации утвердило Постановление от 27.06.2016 № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей)

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018).

в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности». Пункт 2 данного Постановления предусматривает, что «реализация мероприятий планово должна быть завершена не позднее 1 января 2020 г.».

Таким образом, разработка профессиональных стандартов и их внедрение в деятельность федеральных бюджетных СЭУ Минюста России, как, впрочем, и иных судебно-экспертных организаций, должны быть завершены менее чем через полтора года. Следует отметить, что в 2016 году Минюстом России совместно с СЭУ Минюста России уже была проведена работа по составлению плана-графика внедрения профессиональных стандартов в федеральных бюджетных СЭУ Минюста России, однако на этом работа и закончилась.

В настоящей статье автором предпринята попытка проанализировать нормативно-правовую базу в сфере применения профстандартов и показана необходимость разработки и внедрения профессиональных стандартов в судебно-экспертной деятельности, а также предложены первоочередные меры по реализации предусмотренных мероприятий.

В соответствии с первым абзацем статьи 195.3 Трудового кодекса, «Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями». Статья же 13 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» гласит: «Должность эксперта в государственных судебно-экспертных учреждениях может занимать гражданин Российской Федерации, имеющий высшее образование и получивший дополнительное профессиональное образование по конкретной экспертной специальности в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти». Таким образом, можно сделать вывод, что федеральным законом установлены требования к работнику для выполнения определенной функции, то есть выполнены необходимые условия, предусмотренные

статьей 195.3 ТК, и, соответственно, профессиональные стандарты являются обязательными для применения.

Особого внимания заслуживает проект Федерального закона «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», находящийся на рассмотрении во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации. Статьи 12 и 14 указанного Проекта устанавливают квалификационные требования не только к государственным судебным экспертам, но и к судебным экспертам, не являющимся работниками государственных СЭУ, а также к руководителям негосударственных судебно-экспертных организаций. Значит, в соответствии со статьей 195.3 ТК для таких лиц опять же должны быть разработаны профессиональные стандарты. Необходимо учесть, что согласно статье 12 Проекта требования к руководителям государственных СЭУ устанавливаются федеральными органами государственной власти, в ведении которых они находятся, и, следовательно, может потребоваться разработка соответствующего профессионального стандарта².

Учитывая, что при аттестации государственных судебных экспертов, являющихся работниками СЭУ Минюста России, и добровольной сертификации компетенции негосударственных экспертов экспертно-квалификационными комиссиями СЭУ Минюста России требования, предъявляемые к экспертам, одинаковы, целесообразно разработать единые профессиональные стандарты «Судебный эксперт» и «Руководитель судебно-экспертного учреждения». При этом для экспертных организаций других органов государственной власти (МВД, ФСБ, ФТС, МЧС, Минобороны, СК) в связи с иными требованиями, предъявляемыми к уровню образования, и иным кругом решаемых задач полезно, по мнению автора, разработать отдельный профстандарт «Эксперт-криминалист», а для Федеральной таможенной службы России – «Таможенный эксперт».

² Согласно Письму Минтруда России от 22.04.2016 № 14-3/В-381, «При применении вышеуказанного положения статьи 195.3 ТК РФ под иными нормативными правовыми актами имеются в виду постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые устанавливают специальные требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер (например, приказы Минтранса России и др.)».

Возникает вопрос: необходимо ли разрабатывать самостоятельный профессиональный стандарт по каждой экспертной специальности? В настоящее время в Интернете уже можно найти проекты следующих профстандартов: «Специалист в области судебно-химической экспертизы», «Процессуальный (судебный) эксперт в области экономики и финансов», «Эксперт по налоговым спорам», «Специалист в области судебно-оценочных экспертиз», «Специалист по проведению психофизиологических исследований с применением полиграфа (полиграфолог)». Кроме того, разрабатываются отдельные профстандарты для экспертов-техников. По мнению автора, подобная детализация является излишней, она потребует неоправданных затрат на разработку и утверждение стандартов и, что особенно важно, будет препятствовать разработке и внедрению новых видов судебных экспертиз, изучению объектов, ранее не подлежавших судебно-экспертному исследованию.

Основой для разработки необходимых профстандартов могут служить Приказ Минюста России от 07.12.1994 № 19-01-165-94 «О номенклатуре должностей и квалификационных характеристиках работников судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» (утратил силу в соответствии с Приказом Минюста России от 13.11.2002 № 312) и Приказ Минздравсоцразвития от 16.05.2012 № 550н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области судебной экспертизы», который и был разработан в свое время для обеспечения единства при определении должностных обязанностей работников и предъявляемых к ним квалификационных требований, а также принимаемых решений о соответствии занимаемым должностям при проведении аттестации специалистов. Закономерен вопрос об использовании в качестве базы нормативного акта, утратившего силу, но, по мнению автора, указанный приказ Минюста России в достаточной мере описывал должностные обязанности и уровень квалификации работников СЭУ Минюста России и требовалась только новая его редакция, но не отмена. Многие положения данного приказа не потеряли актуальности до настоящего

времени и, соответственно, могут быть использованы при разработке стандартов.

Поскольку согласно пункту 2 «Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23, «Проекты профессиональных стандартов могут разрабатываться объединениями работодателей, работодателями, профессиональными сообществами, саморегулируемыми организациями и иными некоммерческими организациями с участием образовательных организаций профессионального образования и других заинтересованных организаций», возможно разработать профстандарты силами ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России с привлечением иных СЭУ Минюста России, а также некоммерческих негосударственных экспертных организаций. Указанную работу необходимо завершить не позднее марта 2019 года.

Кроме того, автор считает целесообразным внести изменения в «Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», утвержденный Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367, дополнив его позициями «Судебный эксперт» и «Руководитель судебно-экспертной организации». Необходимо также подготовить квалификационные характеристики иных должностей в СЭУ Минюста России, в частности «Заместитель руководителя судебно-экспертного учреждения», «Ученый секретарь судебно-экспертного учреждения», «Руководитель структурного подразделения по основной деятельности судебно-экспертной организации», «Специалист», «Техник», «Лаборант», «Эксперт-стажер».

Профессиональные стандарты должны послужить основой для разработки дополнительных профессиональных программ обучения в соответствии с Письмом Минобрнауки России от 22.04.2015 № ВК-1032/06³.

При своевременном выполнении предусмотренных мероприятий к 2020 году должны быть разработаны и утверждены необходимые профессиональные стандарты для судебно-экспертных организаций, доработаны программы дополнительного

³ Письмо Минобрнауки России от 22.04.2015 № ВК-1032/06 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями-разъяснениями по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов»).

профессионального обучения. На основе подготовленных документов могут быть также внесены изменения и в федераль-

ный государственный образовательный стандарт по специальности «Судебная экспертиза».

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Эпштейн Вадим Аркадьевич – директор по развитию, Частное экспертное учреждение «Городское учреждение судебной экспертизы»; e-mail: epshtayn@yandex.ru.

ABOUT THE AUTHOR

Epshtein Vadim Arkad'evich – Director of Development, Private Forensic Agency «Municipal Forensic Science Facility»; e-mail: epshtayn@yandex.ru.

Статья поступила 08.05.2018

Received 08.05.2018