

Использование правил лесовосстановления при решении вопросов судебной эколого-стоимостной экспертизы по делам о лесных пожарах

Н.В. Михалева^{1,2}, С.Г. Голубева¹

¹ Федеральное бюджетное учреждение Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации, Москва 109028, Российская Федерация

² ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», Москва 117198, Российская Федерация

Аннотация. Рассмотрены возможности использования норм лесного законодательства, в том числе Правил лесовосстановления, утвержденных приказом Минприроды России от 29.06.2016 № 375, при решении вопросов расчета стоимости восстановления объектов окружающей среды в ходе производства судебно-экологической экспертизы.

Ключевые слова: лесные пожары, стоимость восстановления, судебная эколого-стоимостная экспертиза, судебно-экологическая экспертиза, лесовосстановление, посадочный материал

Для цитирования: Михалева Н.В., Голубева С.Г. Использование правил лесовосстановления при решении вопросов судебной эколого-стоимостной экспертизы по делам о лесных пожарах // Теория и практика судебной экспертизы. 2017. Том 12. № 4. С. 83–86.

Using Reforestation Rules for the Purposes of Environmental Cost Accounting in Forest Fire Investigations

Natal'ya V. Mikhaleva^{1,2}, Svetlana G. Golubeva¹

¹ The Russian Federal Centre of Forensic Science of the Ministry of Justice of the Russian Federation, Moscow 109028, Russian Federation

² People's Friendship University of Russia, Moscow 117198, Russian Federation

Abstract. The paper examines the possibilities of using forestry regulations, including the Rules of Reforestation adopted on June 29, 2016 by Decree No. 375 of the Ministry of Natural Resources and Environment of the Russian Federation, for the assessment of remediation costs by environmental forensic scientists.

Keywords: forest fires, restoration costs, environmental cost accounting, environmental forensics, reforestation, planting stock

For citation: Mikhaleva N.V., Golubeva S.G. Using Reforestation Rules for the Purposes of Environmental Cost Accounting in Forest Fire Investigations. *Theory and Practice of Forensic Science*. 2017. Vol. 12. No 4. P. 83–86.

Практика производства судебно-экологической экспертизы по специальности 24.3 «Исследование экологического состояния объектов окружающей среды в целях определения стоимости восстановления»¹

¹ См. Перечень родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России. URL: <http://www.sudexpert.ru/files/norms/237.pdf>.

(далее – судебная эколого-стоимостная экспертиза) показывает, что среди всех дел, поступивших для производства данного вида судебно-экологической экспертизы, весомое количество составляют дела, возбужденные по фактам пожаров в лесах.

В настоящее время в Российской Федерации вопрос с лесными пожарами стоит

очень остро. По данным Рослесхоза² в 2015 году произошло 12,3 тыс. лесных пожаров. Лесная площадь, пройденная пожарами, составила 2748,9 тыс. гектаров. При этом сгорело на корню 37,5 млн кубометров древесины. И хотя количество лесных пожаров начало понемногу уменьшаться³, экологические и экономические потери от них продолжают оставаться внушительными.

В целях восстановления нарушенного биоценоза на территории, подвергшейся лесному пожару, необходимо провести ряд мероприятий по лесовосстановлению. Согласно части 1 статьи 62 Лесного кодекса Российской Федерации⁴ лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов.

Новые правила лесовосстановления утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 № 375 (далее – Правила лесовосстановления, Правила)⁵. В силу пункта 2 указанных Правил лесовосстановление осуществляется для восстановления погибших, вырубленных, поврежденных лесов. Оно должно обеспечивать сохранение биологического разнообразия лесов, возобновление лесных насаждений, сохранение полезных функций лесов. Лесовосстановление проводится на прогалинах, вырубках, гарях, землях, требующих лесовосстановления и не занятых лесными насаждениями (пункт 5 Правил).

В соответствии с пунктом 3 Правил естественное восстановление лесов проходит как благодаря процессам, происходящим в природе, так и с помощью мер содействия лесовосстановлению.

Пунктом 17 Правил установлено, что в случае соответствия критериям и требованиям к молоднякам, площади которых подлежат отнесению к землям, занятым лесными насаждениями, указанным в таблицах 1 Приложений 1–32 к Правилам лесовосстановления, результаты проведенных мер содействия естественному лесовосстановлению считаются достаточными. При этом

учет результатов указанных мер проводится только через два года после проведения соответствующих работ. Если же на восстанавливаемой территории подроста выросло меньше, чем это установлено для естественного лесовосстановления в таблицах 2 Приложений 1–32 к Правилам, необходимо проводить меры искусственного или комбинированного лесовосстановления (п. 19 Правил).

Представляется, что приведенный срок и критерии, при соответствии которым необходимо проводить искусственное или комбинированное лесовосстановление, могут учитываться в практике производства судебной эколого-стоимостной экспертизы.

Согласно пункту 3 Правил лесовосстановления при искусственном восстановлении лесов создаются лесные культуры путем посадки саженцев, в том числе с закрытой корневой системой, черенков, сеянцев или посева семян лесных растений (например, когда происходит реконструкция лесных насаждений, имеющих малую ценность). При сочетании естественного и искусственного лесовосстановления имеет место комбинированное восстановление лесов.

В случаях, когда естественное лесовосстановление невозможно обеспечить, а комбинированное лесовосстановление хозяйственно ценными лесными древесными породами нецелесообразно, а также на лесных участках, где лесные культуры погибли, проводится искусственное лесовосстановление (п. 21 Правил).

Необходимо отметить, что в силу пункта 22 Правил лесовосстановления при обследовании лесного участка устанавливается размещение и количество жизнеспособного подростка и молодняка главных лесных древесных пород, определяется состояние участка и его пригодность для выращивания лесных насаждений и работы техники, количество и высота пней, уровень захламленности валежной древесины, заселенность почвы вредными организмами, уточняется тип лесорастительных условий и определяется технология создания лесных культур.

Мы полагаем, что выяснение указанных выше данных имеет важное значение для расчета стоимости восстановления нарушенной лесным пожаром территории. Поэтому желательно, чтобы в материалах дела, предоставляемых эксперту для проведения исследования, перечисленные данные присутствовали. Они могут быть получены

² Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». – М.: Минприроды России; НИИ-Природа, 2016. 639 с. (С. 135). URL: <http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/62f/dokl2015.pdf>.

³ Там же.

⁴ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 01.07.2017).

⁵ URL: http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/forestConserv/docs/21/IV-1_Pravila_lesovosstanovleniya.pdf (дата обращения: 17.11.2017).

как от назначившего судебную экспертизу лица (органа) по запросу судебного эксперта, так и в ходе экспертного осмотра поврежденной пожаром территории. В связи с этим хотелось бы напомнить, что судебная эколого-стоимостная экспертиза обычно назначается после завершения производства судебно-экологических экспертиз других видов [1, 2] (например, по факту лесного пожара назначается судебно-экологическая экспертиза «Исследование экологического состояния естественных и искусственных биоценозов»). В случае назначения комплексной экспертизы вопрос определения стоимости восстановления нарушенных объектов окружающей среды решается в последнюю очередь.

В соответствии с пунктами 23 и 24 Правил лесовосстановления для улучшения санитарного состояния лесных культур, уменьшения пожарной опасности и создания условий для качественного выполнения всех последующих технологических операций проводится подготовка лесного участка для создания лесных культур, которая включает:

- частичную или сплошную расчистку площади от нежелательной древесной растительности, валежной древесины, стволов усохших деревьев, мелких пней, камней;
- корчевку препятствующих движению техники пней или уменьшение их высоты до уровня, при котором они не препятствуют движению техники;
- обозначение мест, опасных для работы техники;
- маркировку полос обработки почвы или линий будущих рядов лесных культур;
- проведение осушительных мероприятий (на заболоченных, избыточно увлажненных почвах);
- планировку поверхности лесного участка, нарезку террас на склонах, проведение мелиоративных работ (при необходимости);
- предварительную борьбу с вредными почвенными организмами (при необходимости).

По нашему мнению, эти мероприятия (при экологическом обосновании их проведения) при производстве судебно-экологической экспертизы по факту лесного пожара могут быть приведены в заключении эксперта, а затем обсчитаны судебным экспертом в ходе эколого-стоимостной экспертизы.

Согласно пункту 40 Правил для комбинированного и искусственного лесовосста-

новления должен применяться посадочный материал, который соответствует требованиям и критериям, указанным в таблицах 1 Приложений 1–32 к Правилам. Но если высота и диаметр стволика у корневой шейки соответствует оговоренным требованиям, то может использоваться посадочный материал меньшего возраста.

В данных таблицах определены также критерии и требования к посадочному материалу лесных древесных пород для различных лесных районов России. Так, например, в Северо-таежном районе европейской части России для ели европейской (обыкновенной) и сибирской установлены следующие требования к посадочному материалу: возраст – не менее 3–4 лет, диаметр стволика у корневой шейки – не менее 1,5 мм, высота стволика – не менее 10 см (таблица 1 приложения 1 Правил). А в Карельском таежном районе и Карельском северо-таежном районе для той же ели установлены несколько другие критерии: хотя возраст не изменился (3–4 года), диаметр стволика у корневой шейки – уже не менее 2 мм, а высота стволика – не менее 12 см (таблица 1 приложения 2 Правил).

Поскольку в ходе эколого-стоимостной экспертизы по делам о лесных пожарах судебный эксперт рассчитывает стоимость посадочного материала, необходимого для проведения восстановительных мероприятий, то при анализе цен для выбора подходящего посадочного материала, по нашему мнению, можно использовать критерии, приведенные в Правилах для соответствующего района.

Пункт 47 Правил лесовосстановления устанавливает, что если приживаемость лесных культур на восстанавливаемом участке составила 25–85 %, то они должны быть дополнены, то есть взамен погибших растений должны быть посажены новые. Если же приживаемость у лесных культур составила менее 25 %, то они считаются погибшими (пункт 54 Правил).

Полагаем, что указанные параметры могут быть базовыми для судебного эксперта и в ходе проведения эколого-стоимостной экспертизы при решении вопроса о необходимости посадки лесных культур или отсутствии такой необходимости, если лесовосстановительные мероприятия уже проводились.

Чтобы решить, сколько необходимо высадить растений на том или ином лесном участке, можно обратиться к пункту 37 Пра-

вил лесовосстановления, согласно которому в зоне хвойно-широколиственных лесов и в таежной зоне первоначальная густота культур, создаваемых посадкой сеянцев, должна быть не менее 3 тысяч на 1 гектаре на влажных, свежих и переувлажненных почвах, а в лесостепной зоне и на сухих почвах – 4 тысяч штук на 1 гектаре. Если же лесные культуры создаются посевом семян, то число посевных мест увеличивается на 20 % по сравнению с нормами густоты культур при посадке сеянцев. При посадке лесных культур сеянцами с закрытой корневой системой или саженцами количество высаживаемых растений может быть уменьшено до 2 тысяч штук на 1 гектаре (до 1 тысячи штук

на 1 гектаре – для саженцев дуба с закрытой корневой системой). Вместе с тем эксперт, проводящий исследование экологического состояния естественных и искусственных биоценозов, должен учитывать фактическую густоту культур, имевшую место до момента возникновения пожара.

Таким образом, для решения конкретных вопросов, возникающих в ходе производства судебной эколого-стоимостной экспертизы, судебный эксперт может использовать вышеуказанные показатели, приведенные в Правилах лесовосстановления, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Михалева Н.В. Использование специальных знаний для установления размера ущерба, причиненного экологическими правонарушениями объектам окружающей среды // Теория и практика судебной экспертизы. 2012. № 1 (25). С. 69–73.
2. Омелянюк Г.Г., Михалева Н.В., Голубева С.Г. Судебная экспертиза объектов окружающей среды по определению размера ущерба от экологического правонарушения // Судья. 2015. № 9. С. 34–37.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Михалева Наталья Валерьевна – к. ю. н., заведующая отделом научно-методического обеспечения производства экспертиз в системе СЭУ Минюста России, доцент кафедры судебно-экспертной деятельности ФГАОУ ВО РУДН; e-mail: mikhaleva_nata@mail.ru.

Голубева Светлана Геннадьевна – государственный судебный эксперт лаборатории судебно-экологической экспертизы ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, e-mail: gsg17@mail.ru.

REFERENCES

1. Mikhalyova N.V. Using the Special Knolidges for Determining the Extaut of Damage Caused by Environmental Violations. *Theory and Practice of Forensic Science*. 2012. No 1 (25). P. 69–73. (In Russ.).
2. Omel'yanyuk G.G., Mikhaleva N.V., Golubeva S.G. Forensic examination of objects of the environment for determining the amount of damage caused by environmental offenses. *Sud'ya = Judge*. 2015. No 9. P. 34–37. (In Russ.).

ABOUT THE AUTHORS:

Mikhaleva Natal'ya Valer'evna – Candidate of Law, Head of the Department of Research Methodolody Support in the System of Forensic Science Institutions of the Russian Ministry of Justice, Associate Professor at the Department of Forensic Operations, RUDN University; e-mail: mikhaleva_nata@mail.ru.

Golubeva Svetlana Gennad'evna – State Forensic Examiner at the Laboratory of Environmental Forensics of the RFCFS of the Russian Ministry of Justice, e-mail: gsg17@mail.ru.