

Яжлев И.К.,
член Экспертного совета Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию,
доцент кафедры Института жилищно-коммунального комплекса Московского
государственного строительного университета,
исполнительный директор Ассоциации экологического страхования.

Кутузова Н.Д.,
заведующая лабораторией судебно-экологической экспертизы
ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России,
кандидат биологических наук.

Михалева Н.В.,
заместитель заведующего отдела
ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России,

Омельянюк Г.Г.,
заместитель директора
ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России,
доктор юридических наук, доцент

О ГАРМОНИЗАЦИИ МЕТОДИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ПРОИЗВОДСТВУ СУДЕБНО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ НОВОЙ РЕДАКЦИИ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ СТРАХОВАНИИ» ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ

В статье рассматриваются подходы к развитию судебно-экологической экспертизы при реализации Модельного закона «Об экологическом страховании» на трансграничных территориях.

Ключевые слова: окружающая среда, модельный закон, экологическая экспертиза, экологическое страхование.

I. Yazhlev

Member of the Board of Experts of the Council of the Federation Committee on Agriculture and Food Policies and Environmental Management, Assistant professor, Institute of Housing and Utilities, Moscow State University of Civil Engineering, Executive Director of the Association for Environmental Insurance

N. Kutuzova

Head of the Laboratory of Environmental Forensics, Russian Federal Center of Forensic Science of the Russian Ministry of Justice, PhD (Biology)

N. Mikhaleva

Deputy head of department, Russian Federal Center of Forensic Science of the Russian Ministry of Justice

G. Omelyanyuk

Deputy Director, Russian Federal Center of Forensic Science of the Russian Ministry of Justice
DSc (Law)

**HARMONIZATION OF METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE PROVISION
OF FORENSIC SCIENCE SERVICES IN VIEW OF THE RECENTLY ADOPTED
NEW EDITION OF THE CIS MEMBER STATES MODEL LAW
“ON ENVIRONMENTAL INSURANCE”**

The paper looks at various approaches to developing environmental forensics in implementation of the Model Law «On Environmental Insurance» on trans-boundary territories.

Keywords: environment, model law, environmental forensics, environmental insurance.

Модельное законодательство государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) носит рекомендательный характер и принимается законодательным органом Содружества – Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (МПА СНГ) в целях гармонизации национального законодательства ее членов. Многие законодательные акты направлены на повышение уровня охраны окружающей среды, в том числе от негативного трансграничного воздействия, рациональное природопользование, внедрение рациональных методов его регулирования, включая экологическое страхование.

Модельный закон «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде» был принят МПА СНГ 3 декабря 2009 г. В данном законе экологическая ответственность расценивается в качестве особого вида ответственности, а экологическое страхование, наряду с обязанностью природопользователя проводить предупредительные мероприятия, рассматривается как один из механизмов ее реализации.

Новая редакция Модельного закона «Об экологическом страховании» была принята на 40-м пленарном заседании МПА СНГ (Постановление № 40-10 от 18 апреля 2014 г.). Предпосылками для его разработки послужили изменения в международном законодательстве и национальном законодательстве стран СНГ, развитие экономической ситуации, а также возникновение условий для внедрения рыночных методов регулирования в сферу охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, отсутствие действенных экономических инструментов в природоохранной практике всех стран СНГ и рост экологиче-

ских проблем, связанных с трансграничным загрязнением, и в этой связи потребность в эффективных экономических механизмах урегулирования трансграничного экологического вреда также обусловили необходимость разработки новой редакции Модельного закона «Об экологическом страховании».

Основной целью Модельного закона в его новой редакции является обеспечение страховой защиты объектов окружающей среды посредством создания механизма, позволяющего предупреждать причинение данным объектам вреда в результате хозяйственной и иной деятельности, а также гарантированной ликвидации его последствий. Реализация указанной цели достигается созданием резервов предупредительных мероприятий, направляемых на снижение экологического риска, целевым характером выплат, предоставлением страхового покрытия только для экологических рисков и др.

В новой редакции Модельного закона актуализировано значение термина «экологическое страхование», под которым теперь понимается система видов страхования в сфере охраны объектов окружающей среды, направленная на защиту имущественных интересов государства, юридических и физических лиц.

Также к принципиальным изменениям, нашедшим отражение в новой редакции Модельного закона, можно отнести расширение содержания понятия «объекты экологического страхования», которыми в настоящее время могут быть:

– имущественные интересы государства и (или) физических и (или) юридических лиц, связанные с обязанностью возместить причиненный объектам окружающей

среды вред в результате хозяйственной и иной деятельности;

- имущественные интересы, связанные с владением, использованием объектов окружающей среды и природных ресурсов;

- имущественные интересы, связанные с потерей доходов, прибыли, финансированием непредвиденных расходов, и другие для выполнения требований природоохранного законодательства.

Кроме того, из сферы действия Модельного закона выведены правоотношения в области страховой защиты жизни и здоровья граждан при загрязнении объектов окружающей среды.

Финансовую устойчивость операций по экологическому страхованию предусматривается обеспечить путем создания многоуровневой системы гарантий.

Особое внимание уделяется страховым резервам, формируемым страховщиками при экологическом страховании, в частности резерву предупредительных мероприятий, который создается страховщиками в целях предупреждения наступления страховых событий. В законопроекте заложена идея предупреждения возможного причинения вреда объектам окружающей среды путем финансирования страховщиком специальных предупредительных мероприятий из резерва предупредительных мероприятий. Известно, что расходы на проведение превентивных мероприятий будут на несколько порядков ниже, чем затраты на ликвидацию последствий от аварий и компенсацию вреда, причиненного объектам окружающей среды. Предполагается финансирование расходов на предупредительные мероприятия как отдельными страховыми организациями, так и путем создания централизованного резерва национальным объединением страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды. Порядок создания централизованного резерва предупредительных мероприятий и расходования средств резерва устанавливается национальным законодательством.

Закон предусматривает две формы экологического страхования – добровольное и обязательное. Обязательное экологическое страхование осуществляется на основе ранжирования всех производственных и хозяйственных объектов в государстве по степени их экологической опасности: особо опасные; опасные; малоопасные. Перечни объектов, относящихся к данным категориям, устанавливаются государством. Все

опасные и особо опасные объекты подлежат обязательному экологическому страхованию. Такой подход является гармонизированным с международной практикой, в частности Европейского союза, и соответствует тенденциям в развитии природоохранного законодательства стран СНГ. Например, последним законодательным инициативам в Российской Федерации по изменению системы экологического нормирования и экономическому стимулированию внедрения наилучших доступных технологий.

Модельный закон «Об экологическом страховании» отражает все основные вопросы страхования ответственности за вред, причиненный объектам окружающей среды в результате негативного воздействия в ходе осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Причинение вреда объектам окружающей среды в результате негативного антропогенного воздействия часто становится предметом судебного разбирательства, не составляют исключения и иски о взыскании страхового возмещения.

Окружающая среда – это многокомпонентная система, для диагностики нарушений в которой требуются специальные знания в различных естественнонаучных дисциплинах.

Таким образом, установление факта, объема, причин и источников негативного антропогенного воздействия на указанную систему в ходе судебного разбирательства возможно в рамках проведения судебно-экологической экспертизы.

Судебно-экологическая экспертиза – это практическая деятельность, состоящая в исследовании негативного антропогенного воздействия на конкретные (локальные) объекты окружающей среды, осуществляемая в процессе судопроизводства¹.

В Российской Федерации судебно-экологическая экспертиза является одним из родов судебной экспертизы на основании приказа Минюста России от 27.12.2012 № 237, для ее производства существуют утвержденные методические рекомендации и разрабатываются новые научные подходы, совершенствуется методология использо-

¹ См.: Омелянюк Г.Г., Галинская А.Е. Использование специальных знаний в судопроизводстве по делам об экологических правонарушениях // Эксперт-криминалист. 2011. № 4. С. 24.

вания новейших достижений науки и техники.

Поскольку Модельный закон «Об экологическом страховании» носит международный характер, особое внимание необходимо уделить определению причиненного окружающей среде вреда на трансграничных территориях. Например, в случаях, когда источники негативного воздействия находятся на территории одного государства, а нарушенные объекты окружающей среды – другого.

Для оценки причиненного объектам окружающей среды вреда в таких ситуациях особенно важно использовать единые подходы к разработке и применению методических материалов при производстве судебно-экологической экспертизы. В связи с этим необходимо осуществлять гармонизацию научно-методического обеспечения судебно-экологической экспертизы в судебно-экспертных учреждениях стран СНГ.

Литература

1. Модельный закон «Об экологическом страховании» (Постановление МПА СНГ № 40-10 от 18 апреля 2014 г.).
2. Модельный закон «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде» (Постановление МПА СНГ № 33-10 от 3 декабря 2009 г.).
3. Материалы к заседанию Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии 20–21 мая 2013 г. – СПб., 2013.
4. Тезисы докладов 6-го Невского международного экологического конгресса. Круглый стол № 3 «Экологическое страхование как инструмент управления природопользованием и обеспечения экологической безопасности» (Санкт-Петербург, 22 мая 2013 г.) // Проблемы окружающей среды и природных ресурсов: обзор. информ. / ВИНТИ РАН. – 2014. – № 1.
5. Яжлев И.К. Экологическое оздоровление загрязненных производственных и городских территорий. – М.: АСВ, 2012.
6. Омелянюк Г.Г., Галинская А.Е. Использование специальных знаний в судопроизводстве по делам об экологических правонарушениях // Эксперт-криминалист. 2011. № 4. С. 24.