

Григорьев И.А.
Заведующий филиалом по Московской области
ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России

О РОЛИ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Автором рассмотрен механизм защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также обозначена роль судебной экспертизы в каждом элементе указанного механизма. Дано предложение об устранении пробела в действующем законодательстве о судебно-экспертной деятельности.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, судебная защита прав и свобод человека и гражданина, государственные институты несудебной защиты прав и свобод человека, самозащита прав, судебная экспертиза.

I. Grigoryev

Head of the Moscow Region Branch of the Russian Federal Center of Forensic Science of the Ministry of Justice of the Russian Federation

ON THE ROLE OF FORENSIC SCIENCE IN THE MECHANISM OF PROTECTING HUMAN AND CITIZEN RIGHTS AND FREEDOMS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The author examines the mechanism of protecting human and citizen rights and freedoms in the Russian Federation, and outlines the role of forensic science in each element of the said mechanism. A proposition is made for eliminating corresponding gaps in current legislation.

Keywords: human and citizen rights and freedoms, mechanism for protection of human and citizen rights and freedoms, judicial remedies for violations of human and citizen rights and freedoms, state institutions for non-judicial protection of human rights and freedoms, self-help in protection of rights, forensic science.

Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ) провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства (ст. 2).

Ст. 45 (ч. 1) Конституции РФ гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина. В Российской

Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции РФ). В то же время согласно ч. 2 ст. 45 Конституции РФ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

Более того, каждый вправе в соответствии с международными договорами

Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ).

Конституция РФ содержит также прямое указание на судебную защиту прав и свобод каждого, возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ч. 1 и ч. 2 ст. 46).

При этом каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ), в т.ч. предоставляемой (оказываемой) бесплатно, а также на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти и их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ).

В Конституции РФ закрепляется право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

Президент Российской Федерации согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, организуя работу всего механизма защиты указанных прав и свобод в нашей стране.

Возглавляя исполнительную власть, Правительство РФ в соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ обязано осуществлять меры по обеспечению прав и свобод граждан, делая это, в первую очередь, с помощью системы правоохранительных органов и создания надлежащих условий для жизни людей.

Защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности Конституция РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов (п. «б» ч. 1 ст. 72), оставляя в ведении самой Российской Федерации регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина (п. «в» ст. 71).

Согласно подп. «б» п.2 Общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885, каждый государственный

служащий призван исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих.

Таким образом, на основе Конституции РФ можно выделить следующие структурные элементы механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации:

- судебная защита;
- государственные институты несудебной защиты;
- неправительственные правозащитные организации;
- самозащита своих прав.

Судебная защита является наиболее эффективной и главной гарантией защиты прав и свобод человека и гражданина. Судебная защита осуществляется судами Российской Федерации в соответствии с процессуальным и иным законодательством Российской Федерации.

Одним из важных, по нашему мнению, элементов механизма судебной защиты прав и свобод человека и гражданина был и остаётся Конституционный Суд Российской Федерации.

Правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, применённым в конкретном деле, и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе (ст. 96 Федерального конституционного закона от 21.07.94 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹).

Как показывает практика, важную роль в судебной защите законных прав и интересов граждан (в том числе и в Конституционном Суде Российской Федерации) играет судебная экспертиза.

Поскольку: а) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а неустрашимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (п. 2 и п. 3 ст. 49 Конституции РФ); б) при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50 Конституции

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 913. Ст. 1447.

ции РФ); в) никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (ч. 1 ст. 51 Конституции); г) федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания (ч. 2 ст. 51 Конституции); д) государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причинённого ущерба (ст. 52 Конституции РФ), и т.д., то роль судебной экспертизы значительно возрастает как со стороны обвинения, так и со стороны защиты.

Государственные институты несудебной защиты прав и свобод человека в Российской Федерации также обширны и действуют с различной степенью эффективности.

К этим институтам следует отнести:

1. Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (кроме того, специальных уполномоченных по защите прав детей, по защите прав бизнеса и предпринимательства, по защите вкладчиков и др.).

2. Органы прокуратуры.

3. Министерство юстиции Российской Федерации.

4. Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации.

5. Комиссии по правам человека в субъектах Российской Федерации.

6. Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан.

7. Иные министерства, федеральные службы, агентства и ведомства Российской Федерации.

8. Политические партии.

9. Общественные организации.

Пожалуй, главное место среди министерств, федеральных служб, агентств и ведомств Российской Федерации в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, их законных интересов занимает Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), которое наряду с осуществлением организационного и методического руководства деятельностью судебно-экспертных учреждений осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизу, как это предусмотрено пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Рос-

сийской Федерации, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313.

На страже интересов человека и гражданина, их прав и свобод, находятся и общественные объединения, неправительственные правозащитные организации. Зачастую именно они «сигнализируют» государству о нарушениях прав и свобод, в т.ч. носящих массовый характер (или предполагаемых нарушениях), осуществляют общественный контроль за работой правоохранительных органов, содействуют активному участию населения в деятельности местного самоуправления, решению проблем защиты окружающей среды, развития культуры, образования, здравоохранения.

Эти системы «раннего оповещения» также часто основываются на экспертизе, подробном анализе процессов на местах, в конкретных обстоятельствах жизни города, района, посёлка, села. Они часто консолидируют вокруг себя силы гражданского общества для решения конкретных актуальных задач, основываясь на ч. 1 ст. 30 и ч. 2 ст. 45 Конституции РФ.

Активизировать в дальнейшем эту работу призван вступивший в силу Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Концепция общественной безопасности Российской Федерации (утверждена Президентом).

В этой связи весьма важным и эффективным механизмом участия граждан и их объединений, например, в местной жизни, местном самоуправлении могут стать общественная (гражданская) экспертиза и общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления в части решения вопросов местного значения. Здесь также возможно привлечение судебной экспертизы.

Наконец, следует сказать о самозащите прав – одного из предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. ст. 12, 14) и Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. ст. 379, 380) способов защиты гражданином своих прав. Она заключается в совершении непосредственно лицом, чьи права нарушены, действий, направленных на пресечение нарушения права. Эти действия должны быть соразмерны нарушению и не могут выходить за пределы, необходимые для пресечения нарушения права. В ходе самозащиты своих прав граждане также могут использовать экспертизу.

Таким образом, во всех указанных выше элементов механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации может быть использована экспертиза, в том числе судебная.

Судебная экспертиза - процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу (ст. 9 Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее также – Закон)).

Правовые основы, принципы организации и основные направления судебной экспертизы определены в Законе. Судебная экспертиза осуществляется в процессе судопроизводства государственными судебно-экспертными учреждениями (ст. 1 Закона) и основывается на принципах: а) законности; б) соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав юридических лиц; в) независимости эксперта (экспертов); г) объективности; д) всесторонности и полноты исследования; ж) новейших достижений науки (ст. 4 Закона).

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина, прав юридических лиц должно быть главным условием судебно-экспертной деятельности (должно соблюдаться равноправие граждан, право на личную неприкосновенность, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.д.).

Следует обратить внимание на следующий пробел в действующем законодательстве в регулировании судебной экспертизы: эксперт, группа экспертов не вправе отозвать своё ранее подготовленное и направленное заключение. А между тем, и

эксперт может ошибаться и самостоятельно выявить допущенные ошибки. Почему он об этом не может сообщить?

В этой связи предлагается: ст. 8 Федерального закона «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» дополнить следующим положением: «Эксперт вправе отозвать своё заключение, если уже после проведения судебной экспертизы у него появились обоснованные сомнения в полноте (достоверности) её результатов, что может повлиять на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу». Сделать это он вправе, например, в течение одного месяца после направления заключения в установленный орган или должностному лицу.

Представляется, что необходимо поставить на обсуждение вопрос участия судебного эксперта в качестве специалиста при альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации). Институт медиации хотя и зародился в России в 2010 году, на практике до настоящего времени не получил своего развития на должном уровне и с учетом мирового опыта.

Разрешение споров в досудебном порядке могло бы способствовать как снижению загрузки судов, повышению работоспособности судей и аппаратов судов, так и судебных экспертов

В заключение необходимо сказать, что механизм защиты прав и свобод в Российской Федерации является довольно сложным и «подвижным». Он постоянно модернизируется, но остаётся ещё далёким от совершенства (о чём свидетельствует значительное число нарушений прав и свобод человека, фиксируемых как государственными органами, так и структурами гражданского общества). Важную роль в этом механизме принадлежит различным разновидностям экспертиз, особенно судебной экспертизы, которая также постоянно развивается.